



REGLAMENT RELATIU AL RÈGIM JURÍDIC APLICABLE EN SITUACIÓ D'ALERTA, D'EXCEPCIONALITAT O D'EMERGÈNCIA DE SEQUERA

PREÀMBUL

La sequera és un efecte més de l'emergència climàtica global en la qual Catalunya està immersa i és un repte de país prendre decisions fermes per a impulsar les mesures concretes que ajudin a mitigar-ne els efectes.

La Directiva 2000/60/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, té com a objectiu, entre d'altres, l'establiment d'un marc per a la protecció de les aigües superficials continentals, les aigües de transició, les aigües costaneres i les aigües subterrànies, que contribueixi a pal·liar els efectes de les sequeres, de manera que, al seu torn, ajudi a garantir un subministrament suficient d'aigua en bon estat.

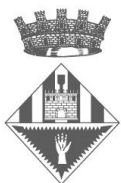
Per la seva banda, l'article 21 del Reglament de la planificació hidrològica, aprovat per Decret 380/2006, de 10 d'octubre, ja preveia la possibilitat que l'Agència Catalana de l'Aigua elaborés un pla especial d'actuació en situació d'alerta i eventual sequera. La competència per l'aprovació d'aquests plans en l'àmbit de les conques internes de Catalunya correspon al Govern de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb els articles 25.1 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, i 19.8 de l'esmentat Reglament de la planificació hidrològica.

En exercici de la competència exclusiva de la Generalitat per aprovar els instruments de la planificació del districte de conca fluvial de Catalunya, proclamada en l'article 117.1.b) de l'Estatut d'autonomia, de conformitat amb el que estableix l'article 25 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya i en aplicació del que preveuen els articles 19 i 21 del Reglament de la planificació hidrològica, i l'article 11.7.a) del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, es va aprovar mitjançant l'ACORD GOV/1/2020, de 8 de gener, el Pla especial d'actuació en situació d'alerta i eventual sequera, actualment en vigor.

Els titulars dels serveis d'abastament són els competents en l'aplicació del règim sancionador als usuaris de l'aigua de la xarxa. Generalment, els titulars dels serveis d'abastament són els municipis, per tant, correspon a l'administració local (ajuntaments) aplicar les sancions que s'escaiguin en funció de les ordenances i reglaments municipals vigents, el que comporta que els Ajuntaments hagin de tenir aprovada una Ordenança o Reglament que reguli el règim jurídic aplicable en situació d'alerta, excepcionalitat o emergència de sequera, incloent també l'apartat sancionador davant l'incompliment de les obligacions establertes.

El Decret Llei 1/2023, del 28 de febrer, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents per a fer front a la situació de sequera excepcional en l'àmbit del districte de conca fluvial de Catalunya, aprovat pel Govern, va introduir l'article 29.bis al Decret 3/2003, però no fixava una moratòria en el règim sancionador als ajuntaments. Aquesta ha estat fixada a la Llei 9/2023, del 19 de maig, de mesures extraordinàries i urgents per a afrontar la situació de sequera excepcional a Catalunya.

Els episodis de sequera han d'interpel·lar, implicar i esperonar a tothom, tant les administracions com la societat, a assolir compromisos concrets i cercar solucions a curt, mitjà



i llarg termini a partir dels consensos, la cooperació i el treball conjunt, amb diàleg i responsabilitat.

Article 1. Àmbit temporal d'aplicació

1. El present Reglament s'aplicarà en aquells períodes de sequera declarats amb aquest caràcter, d'acord amb la legislació de la Generalitat de Catalunya o de l'Estat, per tal de reduir la utilització dels recursos hídrics atesa la seva escassetat.

2. Conforme s'apliquin les mesures establertes en aquest Reglament restaran en suspens totes les clàusules dels contractes de subministraments que s'hi oposin.

3. En tot allò que no estigui regulat en aquest Reglament i que no s'oposi, són d'aplicació les prescripcions contemplades en el Reglament regulador del servei i les Ordenances específiques que s'aprovin

4. Les controvèrsies, dubtes o diferents interpretacions que es puguin donar en la prestació del servei i l'aplicació d'aquest Reglament les resoldrà l'Ajuntament, això sense perjudici que els interessats puguin exercir les accions jurisdiccionals que correspongui.

Article 2. Òrgans competents

1. Correspon a l'Ajuntament, en els termes establerts a les normes i instruccions que l'Administració competent aprovi, adoptar les mesures excepcionals contemplades a l'Article [3] d'aquest Reglament, així com d'altres que puguin sorgir orientades a gestionar convenientment el subministrament domiciliari d'aigua apta per al consum humà als municipis compresos dins del seu àmbit.

2. També correspon a l'Ajuntament adoptar les mesures extraordinàries que puguin afectar a la regularitat del subministrament.

Article 3. Prohibició i restriccions d'ús d'aigua potable i no potable

En compliment de les prescripcions que pugui dictar l'Administració competent en matèria de recursos hídrics, i en exercici de les competències en matèria de distribució domiciliària d'aigua apta pel consum humà, es podrà acordar per l'Ajuntament, en els períodes declarats d'alerta, d'excepcionalitat i d'emergència, les mesures adreçades a assegurar l'estalvi d'aigua i l'ús racional següents:

1) Fixar un límit o prohibir l'ús d'aigua per a reg de jardins, prats, horts, zones verdes i esportives, de caràcter públic o privat.

2) Fixar un límit o prohibir l'ús d'aigua per a la neteja de vials, carrers, sendes i voreres, sens perjudici de la necessitat del manteniment de les condicions higièniques i sanitàries adients.

3) Fixar un límit o prohibir l'ús d'aigua per a l'emplenament de piscines, estanys i fonts, privades o públiques.



- 4) Regular, delimitar o prohibir l'ús d'aigua per a les fonts que no disposin d'elements automàtics de tancament.
- 5) Prohibir l'ús d'aigua per al rentat de tota mena de vehicles, exceptuant l'efectuat per una empresa dedicada a aquesta activitat.
- 6) Fixar un límit o prohibir l'ús de l'aigua de la xarxa en instal·lacions de refrigeració i condicionament sense un sistema de recuperació de circuit tancat.
- 7) Establir objectius d'estalvi en el consum, en funció dels límits percentuals d'estalvi que es determinin per l'Administració competent. L'incompliment d'aquests objectius tindran la consideració de consum excessius.
- 8) En el cas de subministraments per mitjà d'aforaments, es podrà exigir la instal·lació, a càrrec del receptor del servei, de mecanismes limitadors del cabal, que garanteixen el compliment dels objectius d'estalvi en el consum.
- 9) Fixar un límit o prohibir qualsevol altre ús de l'aigua no previst en aquest Article quan l'Administració competent determini la seva limitació o prohibició.
- 10) En situació d'emergència, a més de les mesures establertes anteriorment, també es podran adoptar les següents:
 - Establir restriccions temporals per al consum humà, industrial i comercial, així com d'interrupció dels subministraments durant les franges horàries que es determinin, en funció dels escenaris que l'Administració competent estableixi. L'adopció d'aquesta mesura implicarà automàticament l'autorització a les Entitats subministradores per a executar aquelles maniobres a les xarxes que siguin necessàries. A aquests efectes, les Entitats subministradores hauran de posar en coneixement de l'Ajuntament totes les actuacions desenvolupades en relació amb aquesta mesura.
- 11) Qualsevol altra no prevista en aquest apartat i que estigui prevista per la declaració d'alerta o d'emergència i la normativa reguladora de les mesures excepcionals i d'alerta o emergència, en relació amb la utilització dels recursos hídrics.

Article 4. Infraccions

Es consideraran infraccions administratives qualsevol acció o omissió que vulneri el que disposa l'Article 3 [*Prohibició i restriccions d'ús d'aigua*] d'aquest Reglament.

Les infraccions es consideraran lleus, greus o molt greus. La graduació de les infraccions va en funció de l'aigua que s'utilitza, mesurada en funció de la superfície on s'utilitza, així com en la reincidència del fet objecte d'infracció:

1. Tenen la consideració d'infraccions lleus, les accions u omissions que infringeixen qualsevol dels apartats de l'Article 3 [*Prohibició i restriccions d'ús d'aigua*], quan s'hagi acordat la limitació o la prohibició en l'ús d'aigua potable i/o no potable per a qualsevol ús que no estigui expressament autoritzat.



Específicament es contemplen com infraccions lleus les accions següents:

- a) Incomplir les mesures relatives al rentat de vehicles.
- b) Regar jardins d'una superfície menor *de 1.000 metres quadrats*.
- c) Omplir piscines de menys de 15 m³
- d) Superar el límit del consum establert per a l'ús domèstic.
- e) El consum excessiu d'aigua en cas d'estar limitat per altres usos sempre que no sobrepassi un 10% del límit fixat.

2. Tenen la consideració d'infraccions greus, les accions o omissions que infringeixen qualsevol dels apartats de l'Article 3, quan s'hagin acordat la prohibició i la limitacions en l'ús d'aigua potable i/o no potable per qualsevol ús que no estigui expressament autoritzat.

Específicament es contemplen com infraccions greus les accions següents:

- a) Regar jardins d'una superfície superior *a 1.000 metres quadrats i inferior a 3.000 metres quadrats*.
- b) Omplir piscines d'entre 15 m³ i 40 m³.
- c) El consum excessiu d'aigua, en cas d'estar limitat per a usos diferents del domèstic, sempre que s'excedeixi *entre un 10% i un 25% del límit fixat*.

d) La reincidència per haver comès en el termini d'un mes, una actuació sancionada com a lleu per resolució administrativa ferma.

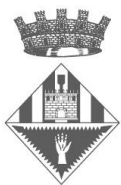
3. Tenen la consideració d'infraccions molt greus les accions o omissions que infringeixen qualsevol dels apartats de l'Article 3, quan s'hagi acordat la prohibició o la limitació de l'ús d'aigua potable i/o no potable per a qualsevol ús que no estigui expressament autoritzat, i sempre que sigui igual o es superi el següents paràmetres:

- a) Regar jardins d'una superfície *superior a 3.000 metres quadrats*.
- b) Omplir piscines de més de 40 m³.
- c) El consum excessiu d'aigua, en cas d'estar limitat per a usos diferents del domèstic, *sempre que s'excedeixi del 25% del límit fixat*.

d) L'obstaculització o desatenció dels requeriments que l'Ajuntament.

e) La reincidència per haver comès, en el termini d'un mes, una actuació sancionada com a greu per resolució administrativa ferma.

Article 5. Sancions



Les infraccions previstes a l'article anterior seran sancionades amb les multes previstes a l'article 141 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, i la seva actualització serà automàtica conforme s'aprovin noves disposicions legals que el modifiquin o deroguin:

1. Infraccions lleus: fins a 750 euros.
2. Infraccions greus: des de 751 fins a 1.500 euros.
3. Infraccions molt greus: des de 1.501 fins a 3.000 euros.

Article 6. Graduació de les sancions

1. Les sancions s'han de graduar d'acord amb els següents criteris:
 - a) L'existència d'intencionalitat o reiteració.
 - b) La naturalesa dels perjudicis causats.
 - c) La reincidència, per comissió en el període d'excepcionalitat o d'emergència de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma.
 - d) El major o menor benefici econòmic aconseguit.
 - e) La comissió de la infracció amb o sense la intenció d'obtenir un benefici econòmic.
2. Procedeix atenuar la responsabilitat de l'infractor quan hagi adoptat immediatament mesures correctores de la infracció.
3. En tot cas, la imposició d'una sanció no pot ésser més beneficiosa per a l'infractor que el compliment de la norma infringida.

Article 7. Denúncies

1. Les denúncies que es formulin a l'Ajuntament donaran lloc a que l'Ajuntament obri les diligències corresponents, amb la finalitat de comprovar els fets denunciats i, en el seu cas, quan s'escaigui, per a què l'Ajuntament incoï l'expedient sancionador.
2. En el supòsit de denúncies formulades pels particulars, aquests hauran de facilitar totes les dades necessàries per a la comprovació, per part del personal d'inspecció municipal, dels fets denunciats.

Article 8. Persones responsables

Són responsables de les infraccions les persones físiques o jurídiques que, per acció u omissió, executin els fets constitutius de la infracció, encara que sigui a títol de simple inobservança i, en concret, les següents persones:

1. El titular del contracte de subministrament o, en el seu cas, el receptor del servei d'abastament.
2. La persona o persones que manipulen els elements d'abastament, amb la finalitat d'eludir el compliment de les mesures contra la sequera establertes en el present Reglament.



Article 10. Procediment sancionador

1. Per tal de donar efectivitat al compliment de les ordres, procediments urgents i específics que puguin afectar les condicions de prestació del servei, correspon a l'Ajuntament l'exercici de la potestat sancionadora, amb subjecció al procediment sancionador previst a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques i supletòriament al Decret 278/1993, de 9 de novembre..
2. L'òrgan competent per la resolució dels expedients sancionadors i la imposició de multes i de mesures aparellades a les sancions és l'Alcalde.
3. El control i vigilància del compliment de les previsions d'aquesta norma, es realitzarà per inspectors o policia local dels Ajuntaments.
4. Contra la Resolució de l'Alcalde que posa fi a la via administrativa, es pot interposar Recurs de reposició potestatiu davant l'òrgan que ha dictat la Resolució, en el termini d'un mes comptat des del dia següent a la recepció de la notificació, el qual es podrà entendre desestimant per resolució presumpta transcorregut un mes des de la seva interposició sense que es dicti resolució.
5. Tanmateix, i sense necessitat del Recurs previ de reposició, en el termini de dos mesos comptats des del dia següent al de la recepció de la notificació de la resolució sancionadora, es podrà interposar Recurs contenciós administratiu. Tot això sens perjudici de la interposició de qualsevol altre recurs que considerin oportú en defensa dels seus interessos.

Article 11. Altres mesures en cas d'infracció

Sens perjudici de la imposició de les sancions que correspongui, es poden adoptar les següents mesures:

1. En el supòsit de detectar consums d'aigua que durant un període d'un mes incompleixen els objectius d'estalvi que en cada moment s'hagin establert, i qualificats d'excessius, es podrà ordenar la instal·lació a costa del receptor del servei de dispositius limitadors del cabal subministrat.
2. Quan es detectin actuacions qualificades com a infraccions molt greus, es podrà accedir a la suspensió del subministrament, una vegada comprovada la infracció en el corresponent expedient sancionador.
3. Les normes contemplades en els paràgrafs anteriors seran igualment aplicades als supòsits que, tot i complir els objectius d'estalvi establerts, el consum superi en un 25% el consum estàndard per persona i mes que s'hagi determinat.

Disposició Final



Ajuntament de
**PALAU-SOLITÀ
I PLEGAMANS**

El present Reglament entrarà en vigor transcorreguts quinze (15) dies hàbils des de la seva publicació integral en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

Aquest acord aprova una disposició administrativa general, posa fi a la via administrativa i pot ser impugnat per mitjà de recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos a comptar de de la publicació en el corresponent butlletí oficial. Tanmateix, els legítims activament poden interposar qualsevol altre recurs ajustat a dret.